

П. А. Берова
P. A. Berova

Нормативное регулирование санаторно-курортного строительства в архитектуре СССР и современной России *Statutory regulation of sanatorium-resort construction in the architecture of the USSR and modern Russia*

Ключевые слова: санаторий, курорт, санаторно-курортное учреждение, санаторно-курортный комплекс, нормативное регулирование в архитектуре, свод правил

Keywords: sanatorium, resort, sanatorium institution, sanatorium and resort complex, statutory regulation in architecture, set of rules

Аннотация. Тема статьи связана с вопросом отсутствия актуальных стандартов проектирования и реконструкции санаторно-курортных учреждений. Рассматривается история формирования системы строительных норм по отношению к архитектуре санаториев в СССР. Описываются существующие проблемы стандартизации в области проектирования санаториев, а также возможные шаги к их решению.

Abstract. The topic of the article is related to the lack of actual standards for the design and reconstruction of health resort institutions. The history of the formation of a system of building standards in relation to the architecture of sanatoriums in the USSR is considered. The existing problems of standardization in the field of designing sanatoriums are described, as well as possible steps to solve them.

Развитие внутреннего туризма в России и спрос на него являются значительными предпосылками к модернизации санаторно-курортных учреждений, многие из которых не обновляются второе десятилетие. В мировой практике принято осуществлять реконструкцию объектов, включающих гостиничную функцию, по новейшим стандартам комфорта, раз в 10–12 лет [11]. Однако действующий свод правил, согласно которому нормируются стандарты комфорта в санаториях России, был введен в 2014 году и не удовлетворяет критерию новейшего [25]. В связи с чем анализ существующих норм строительного регулирования санаторно-курортных объектов актуален, поскольку содержащиеся в них противоречия могут препятствовать их эффективной и устойчивой реконструкции [28].

В свое время вопросы стандартизации проектирования санаторно-курортных зданий освещали архитекторы А. В. Самойлов, Д. Чернопыжский, В. А. Ткаченко, А. Т. Полянский [16, 18, 29, 30]. Современной проблематике в данной области посвящена работа В. А. Тихоновой, а ретроспектива формирования правового регулирования курортного дела описывается в тексте М. В. Ильина, А. Л. Хлапова, Н. К. Першиной [8, 28]. Необходимость обновления стандартов поднималась в докладе аудиторов Счетной палаты РФ Ю. М. Воронина и Г. Н. Батанова уже в 2003 году [4]. Сейчас вопрос отсутствия отраслевых норм вышел за институциональные рамки и заявляется экспертами туриндустрии как одна из сложностей, стоящих перед ними во время работы с санаторными объектами [14].

Обзор литературы по теме исследования показал, что одни современные авторы описывают проблему нормативного регулирования санаторно-курортных учреждений с точки зрения ее правовых или управленческих аспектов, а другие – фокусируются на курорте как градостроительной единице. В свою очередь вопросы истории формирования нормативного законодательства в отношении санатория и архитектурного аспекта

утраты актуальности действующего стандарта его проектирования остаются без должного внимания.

Для более полного раскрытия проблемы в ходе исследования был проведен анализ истории формирования нормативной документации в области архитектуры санатория за весь период его существования как типологии здания в России и СССР. Изучение смещения акцентов в стандартизации позволяет выделить 4 основных хронологических этапа.

Первый – охватывает промежуток между появлением первых санаториев в Российской Империи до зарождения системы единых строительных норм в СССР в 1931 году. Основными особенностями данного периода являются отсутствие стандартов проектирования и опора на успешную, согласно взглядам того времени, практику проектирования. Санатории в СССР сформировались под воздействием двух исторических факторов – лечения туберкулеза и развития курортов в Российской Империи. На первых этапах нового строительства на объемно-пространственное решение здания оказала влияние идеальная модель европейского туберкулезного санатория, согласно которой обязательными были лоджии для каждой комнаты, ориентация жилых помещений на солнечную сторону и тонкий спальный корпус для лучшего проветривания. К началу первой пятилетки необходимость в стандартизации строительства стала очевидной, а ее первые попытки осуществились в «Единых нормах строительного проектирования» 1931 года [7]. Из-за отсутствия необходимого отечественного опыта проектирования и недостаточного изучения зарубежного, санатории включались в группу общественных сооружений и не описывались отдельно [6].

Второй этап начинается с появлением в 1930-е годы санаториев, выполненных именитыми архитекторами – А. В. Шусевым, братьями Весниными, М. И. Мержановым, М. Я. Гинзбургом, А. В. Самойловым, Б. М. Иофаном, Б. В. Ефимовичем, И. Ф. Милинисом, И. А. Фоминым, И. С. Кузнецовым и др. Обсуждение

объектов их авторства в архитектурной прессе привело к первым аналитическим выводам. Например, М. И. Мержанов упоминает о переходе от трактовки санатория как определенного типа больницы к курортной гостинице [12]. При этом Дунаевский критикует все поэтажные планировки, имеющие сходство в решении жилого блока с одной из упомянутых архитектурных типологий. Он отмечает, что санаторий должен отличаться от них, обозначая таким образом дискуссию о функциональной принадлежности данного типа здания, продолжающуюся до сих пор [6].

Другими обсуждаемыми вопросами становятся ёмкость санатория, его композиционная схема, способы достижения гигиеничности фасадных и интерьерных решений, а также планировка «спальных ячеек» [6, 9, 12, 30]. Стоит отметить, что в текстах того времени, как и в проектах первых пятилеток, считается следование правилу «больше света и воздуха», возникшему в конце XIX века при проектировании туберкулезных санаториев. В этом принципе кроются истоки обязательного наличия балкона, небольшой глубины и максимальной освещенности комнаты, которые были свойственны данному этапу [6].

Результатом детального анализа ряда знаковых санаторных объектов, построенных в 1930–1950-е годы в СССР, стало введение первого стандарта, регламентирующего проектирование и строительство санаториев – «Нормы проектирования санаториев и домов отдыха. Н 109-53» [13]. В связи с последствиями войны трансформировалось отношение к его функциональной принадлежности. Согласно А. В. Самойлову, «санаторий – это стационар», что закреплялось в регламенте необходимостью проектировать все горизонтальные и вертикальные коммуникации в здании подходящими таким образом, чтобы они подходили для перемещения людей на носилках [18]. В поле нормируемых попадали: максимальная вместимость (250 мест), строительный объем, площадь и высота жилого помещения – в связи с требованиями гигиены. Спальная ячейка преобразовалась в палату с габаритами 3×5,4 метра по ширине и глубине соответственно. Устанавливался процент одноместных комнат в 10–15 % от общего числа, остальные палаты предполагались двухместными. Наличие санузла не нормировалось, поскольку вопрос их обязательного наличия в жилой комнате еще не был решен, а наиболее частым стало размещение в границах жилого помещения одного умывальника. Тогда же утверждаются 4 основных композиционных схемы: центральная, групповая, павильонная, смешанная. Выбор схемы должен был осуществляться в соответствии с профилем и местом расположения здания, что также отсылает к архитектурным решениям туберкулезных санаториев конца XIX века.

Начало третьего этапа, отражающего стремление к рационализации строительства в нормативных документах, предвдывает принятие в 1955 году Постановления «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве». В 1956 году проводится архитектурный конкурс и разрабатываются типовые проекты санаториев для основных климатических районов СССР

[19]. К 1957 году издаются «Временные нормы проектирования санаториев и домов отдыха» [5]. В их тексте чувствуется новый виток изменения отношения к функциональной составляющей санатория, на этот раз в сторону курортного отеля, что повлекло за собой ряд изменений: вместимость санатория увеличивается до 400 мест, а жилая комната становится более узкой и длинной. Продолжают регулироваться строительный объем и площадь, но теперь – в экономических соображениях. Особое внимание уделяется централизации курорта. Согласно нормативам, необходимым становится возведение летних корпусов для расширения вместимости.

К 1964 году формируется значительная база типовых проектов и отдельных решений, временные нормы сменяются регулярным СНиП II-Л.10-62 [23]. Вместимость санатория увеличивается до 1000 мест. Впервые стандартизации подвергается размер участка в метрах квадратных на отдыхающего. Спальные комнаты теперь проектируются исключительно по типовым проектам, притом впервые регулируется наличие санузла для 10 % номеров.

В начале 1970-х годов происходит ряд изменений, касающихся застройки и реконструкции курортных территорий [8]. Сначала издается Положение о курортах, а в 1975 году – новый стандарт «СНиП II-70-7 Ч. II. Нормы проектирования. Глава 70 – Санатории» [22]. В рамках данного норматива санатории продолжают определяться как курортные учреждения, но теперь – с большим уклоном в медицину. Вместимость остается на прежнем уровне, однако появляется возможность проектировать комплексы ёмкостью до 5000 мест. В то же время из регламента выпадает строительный объем здания. Усиливается значение централизации, предполагается объединять и расширять медицинский и культурный блок внутри санаторного комплекса. Возвращается требование по обязательному наличию лоджии или балкона, необходимым становится санузел площадью 6 м² в каждой спальной комнате. Фактически данными нормативами завершается период строительства санаторно-курортных объектов в СССР.

Четвертый этап хронологии начинается с обновления стандартов в 1989 году и длится по сей день. Главной его характеристикой можно считать сокращение регламентируемых элементов и слияние стандартов проектирования санаториев с другими типами зданий внутри одного документа. Так, в «СНиП 2.08.02.-89. Общественные здания и сооружения», все объекты отдыха, включая санатории, группируются в категорию помещений временного пребывания [21]. Данный стандарт будет актуализироваться вплоть до середины 2000-х годов, а его отголоски считаются в действующем СП.

Наконец, в 2014 году вышел «СП 158.13330.2014. Здания и помещения медицинских организаций», где санатории определяются как разновидность медицинских учреждений [25]. Сравнительный анализ стандартов прошлых лет с СП от 2014 года показал, что последний является продуктом компиляции СНиПов 1975 и 1989 годов, содержит отсылку к Положению о классификации гостиниц и обновленное восприятие санатория как учреждения реабилитации [15, 21, 22]. Так, регулиро-

вание санаторно-курортной деятельности на данный момент разделено между ведомствами, а действующий СП основан на устаревших документах, что напрямую отражается в архитектуре санатория: жилой блок проектируется как отель, а медицинский – как больница [2, 25, 26]. Сосуществование этих форматов не разрешается действующими стандартами, следующими традициями предписывающего метода.

В результате, распространенным примером становится практика строительства гостиниц с дальнейшим получением управляющей компанией медицинской лицензии на осуществление санаторно-курортной деятельности и переквалификацией объектов в санатории, в том числе для получения налоговых преференций. Исходя из вышесказанного, логичным заключением может стать вывод о необходимости написания новых стандартов. Однако нестыковки в области нормативного регулирования санаториев нужно рассматривать на фоне общих проблем в системе стандартизации строительства в России.

Существовавшая в СССР система нормирования была предписывающей, а следование СНиПам – обязательным. С 2009 года в России большинство стандартов, не касающихся безопасности зданий, стало носить рекомендательный характер¹. После пришло понимание, что существующую систему регулирования в области архитектуры и строительства необходимо привести в «соответствие с современными требованиями документов технического регулирования, а также соотнести с лучшими мировыми практиками»² [1]. В 2013 году была опубликована статья А. Серых, где он рассмотрел существующие методы нормирования и их применение в разных странах мира [20]. Помимо знакомого на постсоветском пространстве предписывающего метода, а также переходного целевого, описывались преимущества и недостатки более прогрессивного, параметрического³ метода нормирования. Именно он выделялся актуальным для внедрения во время принятия «Концепции совершенствования технического регулирования в строительной отрасли» в 2016 году [17, 24]. Данный документ был написан по поручению Президента РФ, а затем одобрен экспертами НОПРИЗ⁴. Однако дальнейшая работа по нему приостановилась вплоть до недавнего времени. По заявлениям главы ФАУ «ФЦС»⁵,

в 2024 году начнется разработка правил для перехода к параметрическому нормированию до 2030 года [27].

Параметрический метод базируется на принципе создания системы регулирования на основе практики проектирования и содержит три общих уровня: цель нормирования, функциональные требования и требования к рабочим характеристикам, имеющие ссылки на нормативные пособия. В свою очередь, пособия отсылают к стандартам, внутри которых содержатся более конкретные рекомендации. Коренная разница между предписывающим и параметрическим методами заключается в том, что первый представляет собой единый механизм, состоящий из множества нормативных актов, обязательных к исполнению, а второй – закрепляет основные положения, оставляя стандарты рекомендательными и способными быстро обновляться [10, 20].

С первого взгляда может показаться, что данная система так или иначе применяется в России и может быть решением в вопросе регулирования санаторного строительства. Такой позиции придерживается вице-президент НП «АВОК» А. Н. Колубков [10]. Однако для реализации параметрического метода на практике необходимы плюрализм стандартов, их своевременное обновление, а также применение инструмента «технической спецификации», когда добровольный стандарт становится обязательным для конкретного объекта [3]. На данный момент применительно к санаторно-курортным объектам ни одно из этих условий не соблюдается. В совокупности с существующим сегодня многообразием сценарной и функциональной организации санатория в России⁶, а также отсутствием в нормативной документации прописанного уровня функциональных требований к объекту санатория, действующий в отношении них СП закономерно не используется.

Подводя итоги, можно отметить, что параметрическая система, как более гибкая в условиях постоянной трансформации требований к жилой и медицинской группе помещений санатория, а также выполнение вышеназванных условий могли бы стать решением проблемы его нормирования, позволить выйти на новый, пятый этап в области стандартизации проектирования санаториев. В таком случае своевременно обновленные Стандарты смогут применяться аналогично сетевым из мировой практики проектирования отелей.

На данный момент из-за отсутствия документальных подтверждений о переходах к каким бы то ни было методам нормирования, необходимо обновление утративших смысл рекомендаций в области архитектуры санаторных объектов, особенно применительно к процессу их реконструкции. В связи с чем следующим шагом является задача по описанию соответствующих современным концепциям отдыха функциональных моделей санатория

¹ С введением ФЗ от 30/ XII 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений в закон №184-ФЗ «О техническом регулировании».

² Согласно поручению Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 года по приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик.

³ Performance-Based Building Regulatory Systems Principles and Experiences – Принципы и опыт построения систем регулирования, основанных на результатах деятельности.

⁴ НОПРИЗ – Национальное объединение изыскателей и проектировщиков.

⁵ ФАУ «ФЦС» – Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве».

⁶ Подробнее см.: Борова, П. А. Актуальные вопросы реконструкции и приспособления советских санаторно-курортных учреждений для современного использования // Наука, образование и экспериментальное проектирование. Труды МАРХИ : материалы международной научно-практической конференции, 3-7 апреля 2023 г. / Московский архитектурный институт. – М. : МАРХИ, 2023. – С. 222-225. – URL: <https://marhi.editorum.ru/ru/storage/download/128247>

и соотношение их с актуальными требованиями комфорта и безопасности. Полученные результаты могут стать основой для обновления стандартов проектирования. При этом основополагающим принципом применения любых разработанных стандартов должно быть их своевременное обновление, в связи с активным развитием сфер туризма и отдыха, находящим отражение в архитектуре.

Список литературы

1. Алумчик, А. Нестандартные стандарты. Как сделать так, чтобы российский ГОСТ стал конкурентоспособен? / А. Алумчик // Аргументы недели : сайт. – Опубликовано 20 октября 2016 г. – URL: <https://argumenti.ru/society/n561/470989> (дата обращения: 13.05.2024).
2. Баснина, Т. Д. Управление российским санаторно-курортным комплексом: основные проблемы и тенденции развития / Т. Д. Баснина, Л. А. Валитова, М. Ю. Шерешева // Управление. – 2021. – Т. 12, № 1. – С. 62–77.
3. Васильев, А. Почему параметрическое нормирование не работает? / А. Васильев // All-smety : сайт. – Опубликовано 26 февраля 2023 года. – URL: <https://www.all-smety.ru/company/news/rochemu-parametricheskoe-normirovanie-ne-rabotaet/> (дата обращения: 13.05.2024).
4. Воронин, Ю. М. О состоянии и перспективе развития санаторно-курортного обеспечения в Российской Федерации (Аналитический доклад) / Ю. М. Воронин, Г. Н. Батанов // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. – 2003. – № 4 (64). – С. 219–238.
5. Временные нормы проектирования санаториев и домов отдыха. СН 3-57 : утв. 26/1 1957 г. / Гос. ком. Совета Министров СССР по делам строительства. – Москва : Госстройиздат, 1957.
6. Дунаевский, А. Санаторное строительство в СССР / А. Дунаевский // Архитектура СССР. – 1934. – № 5. – С. 58–67.
7. Единые нормы строительного проектирования / Всесоюзный комитет по стандартизации при Госплане СССР. – Москва : Рационализация и стандартизация, 1931.
8. Ильин, М. В. Правовое регулирование курортного дела (Историко-правовой анализ) / М. В. Ильин, А. Л. Хлапов, Н. К. Першина // Вестник Ивановской медицинской академии. – 2012. – Т. 17, № 1. – С. 5–9.
9. Иофан, Б. М. Санаторий в Барвихе / Б. М. Иофан // Архитектура СССР. – 1933. – № 6. – С. 24–26.
10. Колубков, А. Н. Параметрический метод нормирования. Постоянное стремление к изменениям / А. Н. Колубков // АВОК. – 2023. – № 8. – С. 12–17. – URL: https://www.abok.ru/for_spec/articles.php?nid=8588 (дата обращения: 13.05.2024).
11. Мащенко, Е. А. Обеспечение стандартов комфорта как принцип реконструкции номерного фонда исторического отеля класса люкс / Е. А. Мащенко // Architecture and Modern Information Technologies. – 2017. – № 4 (41). – С. 133–143. – URL: http://marhi.ru/AMIT/2017/4kvart17/10_mashhenko/index.php (дата обращения: 13.05.2024).
12. Мержанов, М. Санаторий – Гигант / М. Мержанов // Архитектура СССР. – 1934. – № 8. – С. 28–31.
13. Нормы проектирования санаториев и домов отдыха. Н 109-53 : утв. 18/VIII 1953 г. / Гос. ком. Совета Министров СССР по делам строительства. – Москва : Гос. изд-во лит. по строительству и архитектуре, 1953.
14. Оздоровительный туризм. Тренды и прогнозы 2024. – Опубликовано 25 марта 2024 г. – Изображение (движущееся) : электронное // ГТЕ : официальный канал на сайте YouTube.ru. – <https://youtu.be/hF2bxLP8c3w?si=58PUddXuAoX1uBeM> (дата обращения: 13.05.2024). – Режим доступа: по ссылке.
15. Положение о классификации гостиниц (с изменениями и дополнениями) : утв. постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2020 г. N 1860 / Правительство России : официальный сайт. – URL: <http://government.ru/docs/all/131083/> (дата обращения: 13.05.2024).
16. Полянский, А. Т. Архитектурное творчество и стандартизация строительства / А. Т. Полянский // Центральный научно-исследовательский и проектный ин-т типового и эксперим. проектирования лечебно-оздоровит. и санаторно-курортных зданий. – Москва : Стройиздат, 1971.
17. Пустовгар, А. П. Обоснование и применение новых современных методов нормирования в строительстве / А. П. Пустовгар // О мерах по выполнению поручения Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 года по приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик : доклад конференции, 6 октября 2016 года, Москва / Пресс-служба НОПРИЗ. – URL: <https://www.nopriz.ru/news/news.php?ID=18897> (дата обращения: 13.05.2024).
18. Самойлов, А. В. Санатории и дома отдыха / А. В. Самойлов. – Москва : Изд. и тип. Изд-ва Акад. архитектуры СССР, 1948.
19. Санатории и дома отдыха : Пособие по проектированию / Акад. строительства и архитектуры СССР. Научно-исследовательский ин-т обществ. зданий и сооружений. – Москва : Госстройиздат, 1962.
20. Серых, А. Система нормирования в мире – от предписывающего к параметрическому методу / Андрей Серых // Архитектурный Петербург. – 2014. – № 4 (27). – С. 6–7.
21. СНиП 2.08.02-89*. Общие нормы здания и сооружения / Госстрой России. – Москва : ФГУП ЦПП, 2006.
22. СНиП II-70-74. Часть II. Нормы проектирования. Глава 70. Санатории : утв. Государственным комитетом Совета министров СССР по делам строительства 25 февраля 1975 г. / Госстрой СССР. – Москва : Гос. изд-во лит. по строительству и архитектуре, 1976.
23. СНиП II-Л.10-62. Санатории. Нормы проектирования : утв. Государственным комитетом по делам строительства СССР 18 марта 1964 г. / Госстрой СССР. – Москва : Гос. изд-во лит. по строительству и архитектуре, 1964.
24. Состоялось заседание Комитета НОПРИЗ по нормативному и техническому регулированию // НОПРИЗ : официальный сайт. – Опубликовано 24 октября 2016 г. – URL: <https://www.nopriz.ru/news/news.php?ID=19002> (дата обращения: 13.05.2024).
25. СП 158.13330.2014. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования. (с Изменениями N 1, 2, 3) : утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 февраля 2014 г. N 58/пр / ЗАО «Гипроздрав» // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200110514?ysclid=lp11jc5kof213191831> (дата обращения: 13.05.2024).
26. СП 257.1325800.2020. Здания гостиниц. Правила проектирования : утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) от 30 декабря 2020 г. N 922/пр / АО «ЦНИИПромзданий» // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/603252520?ysclid=lp12q3mndm276136537> (дата обращения: 13.05.2024).
27. Такой метод очень нужен строительной отрасли // Новости строительства и СРО : официальный сайт. – Опубликовано 20 февраля 2023 г. – URL: <https://zsr.ru/news/2023/02/20/takoj-metod-ochen-nuzhen-strojtrotasli> (дата обращения: 13.05.2024).
28. Тихонова, В. А. Правовое регулирование застройки территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов : выпускная квалификационная работа : квалификация магистр по направлению подготовки 40.04.01 – Юриспруденция / Тихонова Виктория Анатольевна ; научный руководитель О. А. Жаркова ; Санкт-Петербургский государственный университет. – Санкт-Петербург, 2021.
29. Ткаченко, В. А. Архитектура санатория / А. В. Ткаченко ; под ред. действ. чл. Акад. архитектуры СССР и Укр. ССР Н. П. Северова ; Акад. архитектуры Укр. ССР. Ин-т архитектуры сооружений. – Киев : Изд-во Акад. архитектуры Укр. ССР, 1954.
30. Чернопыжский, Д. Новые санатории / Д. Чернопыжский // Архитектура СССР. – 1938. – № 8. – С. 50–60.